

PROTOKÓŁ Nr 12/2025
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

które, odbyło się w dniu 22 kwietnia 2025 r.

W posiedzeniu uczestniczyli:

1. Zbigniew Pałka
2. Monika Niedźwiecka
3. Dariusz Filipiak
4. Jan Rębacz
5. Ewa Adamiak

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Andrzej Stachura Zastępca Wójta Gminy
2. Izabela Piskor Radca Prawny

Porządek obrad:

1. Otwarcie obrad.
2. Sprawa petycji z dnia 04 kwietnia 2025 r. dotycząca podjęcia uchwały przez Radę Gminy Widuchowa o niewyrażaniu zgody na utworzenie na terenie Gminy Widuchowa Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry.
3. Sprawa petycji z dnia 09 kwietnia 2025 r. dotycząca niewyrażenia przez Radę Gminy Widuchowa zgody na utworzenie Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry na obszarze Międzyodrza.
4. Sprawa petycji z dnia 09 kwietnia 2025 r. dotycząca niewyrażenia przez Radę Gminy Widuchowa zgody na utworzenie Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry.
5. Sprawa petycji z dnia 10 kwietnia 2025 r. dotycząca pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Widuchowa.
6. Zamknięcie obrad.

Ad.1. Otwarcie obrad.

Posiedzenie komisji otworzył Zbigniew Pałka, który przywitał obecnych.

Stwierdził również prawomocność posiedzenia.

Ad.2. Sprawa petycji z dnia 04 kwietnia 2025 r. dotycząca podjęcia uchwały przez Radę Gminy Widuchowa o niewyrażaniu zgody na utworzenie na terenie Gminy Widuchowa Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry.

W dniu 4 kwietnia 2025 r. do Rady Gminy Widuchowa wpłynęła petycja Kół Łowieckich działających na terenie Powiatu Gryfińskiego w sprawie projektu powołania Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry. Wnoszący petycję wnoszą o nie wyrażanie zgody na utworzenie Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry na terenie Gminy Widuchowa.

Na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2025 r. komisja zapoznała się z dokumentacją i dokonując oceny formalno-prawnej złożonej petycji postanowiła, iż petycję powinno pozostawić się bez rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy o petycjach petycja powinna zawierać oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję.

Jednocześnie zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o petycjach, jeżeli petycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 pozostawia się ją bez rozpatrzenia.

Ustawa nakazuje tym samym wskazanie osoby reprezentującej podmiot wnoszący petycję. Redakcja art. 4 ust. 2 pkt 1, wskazuje, że wymóg ten dotyczy wyłącznie grupy podmiotów. Osobą reprezentującą grupę podmiotów może być jeden z podmiotów wchodzących w skład grupy albo osoba uprawniona do jego reprezentacji.

Wymóg wskazania reprezentanta grupy podmiotów składających petycję nie podlega uzupełnieniu na wezwanie adresata i jego niespełnienie skutkuje pozostawieniem petycji bez rozpatrzenia.

Z treści petycji nie wynika, kto jest reprezentantem grupy podmiotów, tym samym petycja zawiera braki formalne, które są nieusuwalne i zgodnie z ustawą o petycjach organ nie ma podstaw prawnych, aby wezwać grupę podmiotów do uzupełnienia tego braku.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie petycji z dnia 04 kwietnia 2025 r. dotycząca podjęcia uchwały przez Radę Gminy Widuchowa o niewyrażaniu zgody na utworzenie na terenie Gminy Widuchowa Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w głosowaniu jawnym **5 głosami „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się”** zajęła stanowisko, że Rada Gminy Widuchowa powinna pozostawić petycję bez rozpatrzenia.

Ad.3. Sprawa petycji z dnia 09 kwietnia 2025 r. dotycząca niewyrażenia przez Radę Gminy Widuchowa zgody na utworzenie Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry na obszarze Międzyodrza.

W dniu 9 kwietnia 2025 r. do Rady Gminy Widuchowa wpłynęła petycja w sprawie projektu powołania Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry. Wnoszący petycję wnosi o nie wyrażanie zgody na utworzenie Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry na obszarze Międzyodrza.

Na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie zebranych informacji w sprawie postanowiła nie uwzględnić petycji.

Jednym z argumentów przemawiających za takim rozstrzygnięciem sprawy jest art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478, poz. 1940), zgodnie z którym określenie i zmiana granic parku narodowego może nastąpić po uzgodnieniu z właściwymi miejscowo organami uchwałodawczymi jednostek samorządu terytorialnego, na których obszarze działania planuje się powyższe zmiany. Rada Gminy nie ma zatem kompetencji do podejmowania uchwały w sprawie niewyrażania zgody na utworzenie parku narodowego, ma natomiast kompetencje do podjęcia uchwały w sprawie uzgodnienia granic parku.

Na X sesji Rady Gminy Widuchowa w dniu 15 kwietnia 2025r. została podjęta Uchwała Nr X/81/2025 w sprawie uzgodnienia granic Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry.

Podjęcie uchwały zostało poprzedzone licznymi spotkaniami, dyskusjami i wyczerpującymi wyjaśnieniami i uzgodnieniami, które wpłynęły na przyjęcie przedmiotowej uchwały.

Granice projektowanego parku narodowego obejmują obszar Międzyodrza z wyłączeniem kanałów: Klucz - Ustowo oraz Gartz – Marwice. Oba ramiona rzeki Odry: Odra Zachodnia i Odra Wschodnia nie zostały włączone do projektowanego Parku i jego otuliny. Poza obszarem Parku znalazł się również położony w granicach Gminy Widuchowa odcinek drogi wojewódzkiej nr 120 przebiegający przez Międzyodrza pomiędzy mostami w Mesherin i Gryfinie - działka nr 219/2.

W obszar projektowanego Parku zostały włączone trzy wyspy wychodzące poza główny obszar Międzyodrza – wyspa Łęgi Kurowskie położona między Odrą Zachodnią a Kanałem

Kurowskim, oraz kompleks dwóch wysp położonych między Odrą Wschodnią a Kanałem Kurowskim: Klucki Ostrów i Zaklucky Ostrówek. Otulina została poprowadzona głównie działkami będącymi międzywalem – pasem terenu leżącym od granicy rzeki do podstawy wału przeciwpowodziowego, po zewnętrznej stronie Międzyodrza.

Głównymi użytkownikami Odry są podmioty realizujące żeglugę śródlądową, rybactwo i wędkarstwo. W związku z tym, że Odra Zachodnia i Odra Wschodnia oraz kanał Klucz - Ustowo oraz kanał Gartz – Marwice nie zostały włączone w granice Parku ani jego otuliny, żegluga będzie odbywała się na dotychczasowych zasadach, a dyrektor parku nie będzie miał wpływu na zadania wykonywane na tym terenie, takie jak utrzymanie żeglowności czy działania przeciwpowodziowe. To samo dotyczy wędkarstwa, rybołówstwa oraz działalności prowadzonej w pobliżu elektrowni Dolna Odra.

W związku z powyższym podjęcie uchwały Rada Gminy uznała za w pełni uzasadnione.

Ponadto z uwagi na wpływ petycji na mniej niż 7 dni przed planowaną sesją Rady Gminy na dzień 15 kwietnia 2025r., nie mogła zostać ona rozpatrzona i wzięte pod uwagę stanowisko wnoszącego petycję przed podjęciem uchwały.

W chwili obecnej brak jest również podstaw merytorycznych jak i formalnych dla inicjowania zmiany podjętej już uchwały.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie petycji z dnia 09 kwietnia 2025 r. dotycząca niewyrażenia przez Radę Gminy Widuchowa zgody na utworzenie Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry na obszarze Międzyodrza.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w głosowaniu jawnym 5 głosami „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się” zajęła stanowisko, że Rada Gminy Widuchowa powinna zająć stanowisko, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Ad.4. Sprawa petycji z dnia 09 kwietnia 2025 r. dotycząca niewyrażenia przez Radę Gminy Widuchowa zgody na utworzenie Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry.

W dniu 9 kwietnia 2025 r. do Rady Gminy Widuchowa wpłynęła petycja Stowarzyszenia Przyjaciół Środowiska „Chrońmy Międzyodrze”, F.H.U. „Markus” Ireny Pawłowskiej oraz Stowarzyszenia „Wodnik” w sprawie projektu powołania Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry. Wnoszący petycję wnoszą o nie wyrażanie zgody na utworzenie Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry na terenie Gminy Widuchowa.

Na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonując oceny formalno-prawnej złożonej petycji postanowiła, iż petycję powinno pozostawić się bez rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy o petycjach petycja powinna zawierać oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję.

Jednocześnie zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o petycjach, jeżeli petycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 pozostawia się ją bez rozpatrzenia.

Ustawa nakazuje tym samym wskazanie osoby reprezentującej podmiot wnoszący petycję. Redakcja art. 4 ust. 2 pkt 1, wskazuje, że wymóg ten dotyczy wyłącznie grupy podmiotów.

Osobą reprezentującą grupę podmiotów może być jeden z podmiotów wchodzących w skład grupy albo osoba uprawniona do jego reprezentacji.

Wymóg wskazania reprezentanta grupy podmiotów składających petycję nie podlega uzupełnieniu na wezwanie adresata i jego niespełnienie skutkuje pozostawieniem petycji bez rozpatrzenia.

Z treści petycji nie wynika, kto jest reprezentantem grupy podmiotów, tym samym petycja zawiera braki formalne, które są nieusuwalne i zgodnie z ustawą o petycjach organ nie ma podstaw prawnych, aby wezwać grupę podmiotów do uzupełnienia tego braku.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie petycji z dnia 09 kwietnia 2025 r. dotycząca niewyrażenia przez Radę Gminy Widuchowa zgody na utworzenie Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w głosowaniu jawnym **5 głosami „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się”** zajęła stanowisko, że Rada Gminy Widuchowa powinna pozostawić petycję bez rozpatrzenia.

Ad.5. Sprawa petycji z dnia 10 kwietnia 2025 r. dotycząca pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Widuchowa.

W dniu 10 kwietnia 2025 r. do Rady Gminy Widuchowa wpłynęła petycja dotycząca w części 1 zmiany - aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 5 pomników przyrody, tj. utworzenia uchwały Rady Gminy w sprawie pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Widuchowa w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych

przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody, w części 2 dotycząca wydania stosownego polecenia lub przyjęcie uchwały zobowiązującej organ wykonawczy do cyklicznego przedstawiania Radzie Gminy – nie rzadziej niż raz na rok lub raz na dwa lata Raportu dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, obejmującego ocenę ich zdrowotności, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie zebranych informacji w sprawie postanowiła nie uwzględnić petycji ze względu na aktualnie obowiązujące przepisy prawa.

Pomniki przyrody znajdujące się na terenie Gminy Widuchowa zostały ustanowione w latach 1984-1986 różnymi aktami prawnymi.

Zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92 poz. 753 ze zm.), zwanej ustawą kompetencyjną, kompetencje w zakresie m.in. pomników przyrody, zostały przekazane miejscowo właściwym radom gmin. Nadzór nad tymi formami ochrony przyrody, sprawują wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ww. ustawy: "do czasu wejścia w życie aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie upoważnień zmienianych niniejszą ustawą zachowują moc dotychczasowe akty prawa miejscowego". Tym samym na chwilę obecną nie ma pilnej potrzeby aktualizacji prawa miejscowego.

Odnosząc się zaś do punktu 2 petycji dotyczącego wydania stosownego polecenia lub przyjęcie uchwały zobowiązującej organ wykonawczy do cyklicznego przedstawiania Radzie Gminy – nie rzadziej niż raz na rok lub raz na dwa lata Raportu dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, obejmującego ocenę ich zdrowotności, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zebranych informacjach w sprawie postanowiła nie uwzględnić petycji i w tym zakresie.

Z powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w tym przepisów prawa miejscowego, nie wynika obowiązek odrębnego rocznego czy dwuletniego raportowania przez Wójta Radzie Gminy, informacji o pomnikach przyrody.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie petycji z dnia 10 kwietnia 2025 r. dotycząca pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Widuchowa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w głosowaniu jawnym **5 głosami „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się”** zajęła stanowisko, że Rada Gminy Widuchowa powinna zająć stanowisko, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Ad.6. Zamknięcie obrad.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokołował :



Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji :



Zbigniew Pałka