

**UCHWAŁA NR V/35/2024
RADY GMINY WIDUCHOWA**

z dnia 24 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz.572) Rada Gminy Widuchowa uchwala, co następuje:

§ 1. Po zbadaniu skargi złożonej w dniu 04 czerwca 2024 r. na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Widuchowa uznaje skargę za zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Bogdan Kosmalski

Uzasadnienie

W dniu 04 czerwca 2024 r. do Rady Gminy Widuchowa wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu. W celu prawidłowej klasyfikacji skargi dokonano jej oceny w świetle przepisów art. 222, art. 223 i art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Zgodnie z § 56a ust. 6 pkt 2 Statutu Gminy Widuchowa stanowiącego załącznik do Uchwały Nr V/44/2003 Rady Gminy Widuchowa z dnia 23 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Widuchowa (tekst jednolity obwieszczony Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r. poz. 148) skarga została przekazana przez Przewodniczącego Rady Gminy Widuchowa Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zgodnie z § 56a ust. 9 pkt 2 Statutu Gminy Widuchowa, pismem z dnia 14 czerwca 2024 r. zwrócił się do Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu z prośbą o złożenie pisemnych wyjaśnień i odniesienie się do stawianych zarzutów, jednocześnie wyznaczając termin na wykonanie tychże czynności do dnia 21 czerwca 2024 r.

W dniu 01 lipca 2024 r. Przewodniczący Rady Gminy Widuchowa skierował pismo do Skarżącej informujące, że nie jest możliwe rozpatrzenie skargi w terminie określonym w art. 237 § 1 k.p.a. podając jako powód niezalatwienia sprawy w terminie fakt toczącego się postępowania wyjaśniającego prowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Widuchowa w wyżej wymienionej sprawie, a także że w okresie wakacyjnym nie planowana jest sesja Rady Gminy Widuchowa. Jako przewidywany termin rozpatrzenia skargi podał datę 30 września 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Widuchowa przeprowadziła postępowanie wyjaśniające na posiedzeniach, które odbyły się w następujących terminach: 14 czerwca 2024 r., 09 września 2024 r. oraz 17 września 2024 r.

Na posiedzeniu w dniu 14 czerwca 2024 r. Komisja zapoznała się z treścią skargi z dnia 04 czerwca 2024 r. Na posiedzeniu w dniu 09 września 2024 r. Komisja zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu z dnia 21 czerwca 2024 r. oraz z dołączoną dokumentacją. Na posiedzenie w dniu 09 września 2024 r. zaproszona została Skarżąca lecz nie skorzystała z zaproszenia i nie przybyła na posiedzenie.

W dniu 17 września 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji sporządziła projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w toku postępowania wyjaśniającego ustaliła, co następuje :

1. Skarżąca z dniem 30.08.2021 r. nabyła prawo do nagrody jubileuszowej za 40-lecie pracy. Z powodu braku informacji od pracodawcy o wypłacie tej nagrody Skarżąca zwróciła się o wyjaśnienie tego faktu. Ówczesny sekretarz szkoły poinformowała ją, że w jej teczce osobowej nie ma zaświadczenia o okresie przebywania na zasiłku dla bezrobotnych co powoduje że okres uprawniający do nabycia nagrody jeszcze nie upłynął. Po dostarczeniu tego zaświadczenia przez Skarżącą pracodawcy otrzymała informację że nabyła prawo do nagrody jubileuszowej z dniem 2 września 2021 roku. Nagroda Jubileuszowa została wypłacona Skarżącej niezwłocznie według stanu na dzień 2 września 2021 roku. Skarżąca stała na stanowisku, że termin nabycia prawa do nagrody jubileuszowej został błędnie wskazany przez pracodawcę, co spowodowało że nie wszystkie składniki weszły w jej skład. Skarżąca próbowała ustnie załatwić sprawę ale bezskutecznie. W dniu 21 października 2021 roku złożyła kolejne pismo z prośbą o powtórne i prawidłowe naliczenie nagrody jubileuszowej wskazując, że prawo do nagrody nabyła z dniem 31 sierpnia 2021 roku. Wobec braku odpowiedzi od pracodawcy ponowiła prośbę pismem z dnia 16 listopada 2021 roku dodatkowo żądając wypłaty odsetek z tytułu opóźnienia w wypłacie nagrody jubileuszowej. Ostatecznie wyrównanie nagrody jubileuszowej została wypłacona w dniu 22 listopada 2021 roku bez żądanych odsetek. Pracodawca poinformował Skarżącą że odsetki jej się nie należą, gdyż powstają od dnia wymagalności, a wszystkie kwoty związane z nagrodą jubileuszową zostały wypłacone po dokonaniu przeliczenia na żądanie pracownika. Po ponowieniu prośby pismem z dnia 6 grudnia 2021 roku o wypłatę odsetek Skarżąca do dnia dzisiejszego nie otrzymała odpowiedzi.

2. W związku z przejściem Skarżącej na emeryturę w styczniu 2024 roku wypłacono jej 30 stycznia 2024 roku odprawę emerytalną. Skarżąca stała na stanowisku, że w związku ze styczniową podwyżką nauczycieli powinno być jej wypłacone wyrównanie odprawy emerytalnej. Skarżąca próbowała wyjaśnić sprawę bezpośrednio z ówczesnym Dyrektorem Szkoły Podstawowej w Krzywiniu jednakże bezskutecznie.

W dniu 16 kwietnia 2024 roku złożyła pisemną prośbę o informację ws. wypłaconej odprawy emerytalnej. Odpowiedź otrzymała w dniu 17 maja 2024 roku. Pismem z dnia 24 maja 2024 r. Skarżąca ponownie wyjaśnia i argumentuje że wyrównanie jej się należy. Ostatecznie Skarżąca otrzymała wyrównanie odprawy emerytalnej.

3. Ówczesny Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywiniu stoi na stanowisku, że zarówno nagroda jubileuszowa jak i odprawa emerytalna zostały naliczone zgodnie z prawem natomiast wielokrotne pisma Skarżącej odczytuje jako atak personalny na niego w związku z organizacją konkursu na dyrektora szkoły. Wskazuje, że w szkole podstawowej wszelkie sprawy pracownicze załatwiane są możliwie „od ręki”, a jemu jako pracodawcy zależało na dobrych relacjach z kadrami pedagogiczną, administracyjną i obsługą szkoły. Jednocześnie wyraźnie podkreśla, że wszystkie wypłaty pracownicze były wykonywane rzetelnie zgodnie ze stanem faktycznym i zgromadzoną dokumentacją w trosce o dyscyplinę budżetową.

4. W dniu 4 czerwca 2024 roku Skarżąca złożyła do Rady Gminy Widuchowa skargę na ówczesnego Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu w zakresie nienależytego wykonywania zadań, naruszenia praworządności i interesów skarżącego, także przewlekłe i biurokratyczne załatwianie sprawy.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zważyła, co następuje.

Z dniem 31 sierpnia 2024 r. zakończyła się kadencja Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, niemniej jednak złożona skarga dotyczy okresu, w którym Dyrektor Szkoły pełnił powierzoną funkcję, w związku z powyższym podlega rozpoznaniu.

Interes prawny skarżącego, jak i osoby, której skarga dotyczy wymagają, aby skarga została merytorycznie rozpoznana.

W przedmiotowej sprawie Komisja nie dokonuje oceny formalno-prawnej roszczeń pracowniczych Skarżącej wobec pracodawcy, gdyż te nie stanowią przedmiotu postępowania skargowego, a mogły by być jedynie przedmiotem postępowania toczącego się przed sądem powszechnym.

Przedmiotem oceny i badania przez Komisję jest zasadność stawianych przez Skarżącą zarzutów Dyrektorowi Szkoły Podstawowej w Krzywiniu w zakresie rzetelności i terminowości załatwiania spraw.

W zakresie dotyczącym załatwienia sprawy wypłaty nagrody jubileuszowej należy zwrócić uwagę że Skarżąca w dniu 21 października 2021 roku zwróciła pracodawcy uwagę, że data nabycia prawa do nagrody jubileuszowej oznaczona przez pracodawcę jest niewłaściwa, w związku z powyższym poprosiła o ponowne wskazanie dokładnej daty, w której nabyła prawo do nagrody jubileuszowej wraz z uwzględnieniem składników tej nagrody na dzień nabycia do niej prawa, a także wypłacenia odsetek ustawowych za opóźnienia w zapłacie prawidłowej kwoty nagrody. Wobec braku odpowiedzi pracodawcy ponowiła wniosek o prawidłowe wyliczenie wysokości nagrody jubileuszowej pismem z dnia 16 listopada 2021 roku i w tym samym dniu otrzymała odpowiedź, że właściwą datą nabycia prawa do nagrody jubileuszowej jest 31 sierpnia 2021 roku. W zakresie zaś wypłaty odsetek Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywiniu poinformował Skarżącą, że takie się nie należą, gdyż wszystkie kwoty związane z nagrodą jubileuszową zostały jej wypłacone po ponownym przeliczeniu dokonany na jej żądanie.

Biorąc pod uwagę powyższe Komisja stwierdziła, że wbrew twierdzeniom Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu zawartym w złożonych przez niego wyjaśnieniach, sprawa pracownicza nie została załatwiona „od ręki”. Sama Skarżąca zwróciła uwagę na nieprawidłowości oznaczenia daty nabycia prawa do nagrody jubileuszowej, co było dla niej niekorzystne. Po takim sygnale pracownika pracodawca powinien niezwłocznie dokonać ponownej oceny oznaczenia daty nabycia prawa do nagrody jubileuszowej i w razie konieczności dokonać niezwłocznej wypłaty wyrównania oraz odsetek ustawowych za opóźnienie w zapłacie.

Komisja nie podziela stanowiska Dyrektora Szkoły, że nie ma podstaw do wypłaty odsetek, bo kwoty związane z nagrodą jubileuszową zostały wypłacone po przeliczeniu dokonany na żądanie pracownika. Błędne przyjęcie daty nabycia prawa do nagrody jubileuszowej było pomyłką pracodawcy i jako takie nie powinno obciążać pracownika. Natomiast wniosek o ponowne przeliczenie wysokości nagrody jubileuszowej nie wynikał z przyczyn dotyczących pracownika, a z niewłaściwego oznaczenia daty prawa nabycia do nagrody jubileuszowej przez pracodawcę.

W związku z powyższym Komisja stoi na stanowisku, że w tym zakresie skarga Skarżącej jest zasadna. Od dnia wypłaty przez pracodawcę nagrody jubileuszowej do wyjaśnienia sprawy do końca upłynęło kilka miesięcy i wbrew zapewnieniom Dyrektora Szkoły o sprawnym załatwianiu spraw pracowniczych, taka sytuacja w tym przypadku nie miała miejsca.

Odnosząc się zaś do okoliczności wypłaty odprawy emerytalnej, Komisja podobnie jak w wyżej wymienionym przypadku, również uważa, że skarga jest zasadna.

Nie ulega wątpliwości, że rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 19 lutego 2024r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy zostało opublikowane dopiero 21 lutego 2024 r. czyli już jakiś czas po wypłaceniu odprawy emerytalnej.

Jednakże Skarżąca nie upominała się o wyrównanie odprawy emerytalnej zanim nie miała pewności, że nauczycielom już wypłacono to wyrównanie w związku ze zmianą przepisów. Skarżąca próbowała osobiście załatwić sprawę z Dyrektorem Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, jednakże bez rezultatów i dopiero pismem z dnia 16 kwietnia br. poprosiła o szczegółową informację o wypłaconej odprawie emerytalnej. Odpowiedź otrzymała dopiero 17 maja 2024r. Już po takich sygnałach pracownika, pracodawca powinien przynajmniej zweryfikować, czy byłemu pracownikowi nie należy się wyrównanie w związku z wprowadzonymi zmianami przepisów prawa. Jednakże dopiero, gdy Skarżąca złożyła kolejne pismo z dnia 24 maja 2024 r. wskazujące, że wyrównanie jej się należy, to wyrównanie otrzymała. Skarżąca w przedmiotowej sprawie rozumie, że tak jak u każdego pracodawcy mogą pojawiać się pomyłki, jednakże oczekiwała współpracy z pracodawcą i sprawnego załatwienia sprawy i rozwiania swoich wątpliwości.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła stanowisko, że załatwienie spraw związanych z wypłatą zarówno nagrody jubileuszowej jak i odprawy emerytalnej miało miejsce z nieuzasadnionym opóźnieniem, a zatem że podnoszone przez Skarżącą zarzuty są uzasadnione

Odnosząc się do skargi z dnia 04 czerwca 2024 r. dotyczącej działalności Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, Rada Gminy Widuchowa po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która przeprowadziła postępowanie wyjaśniające i w zajęтым stanowisku potwierdziła zasadność postawionych zarzutów, uznaje skargę za zasadną.