

- projekt -
(druk nr 7)

**UCHWAŁA Nr V/...../2024
RADY GMINY WIDUCHOWA**

z dnia 24 września 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej
w Krzywiniu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz.572) Rada Gminy Widuchowa uchwała, co następuje:

§ 1. Po zbadaniu skargi złożonej w dniu 16 maja 2024 r. na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Widuchowa uznaje skargę za zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do Uchwały Nr V/.../2024
Rady Gminy Widuchowa
z dnia 24 września 2024 r.

W dniu 16 maja 2024 r. do Rady Gminy Widuchowa wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywinie. W celu prawidłowej klasyfikacji skargi dokonano jej oceny w świetle przepisów art. 222, art. 223 i art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Zgodnie z § 56a ust. 6 pkt 2 Statutu Gminy Widuchowa stanowiącego załącznik do Uchwały Nr V/44/2003 Rady Gminy Widuchowa z dnia 23 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Widuchowa (tekst jednolity obwieszony Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r. poz. 148) skarga została przekazana przez Przewodniczącego Rady Gminy Widuchowa Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zgodnie z § 56a ust. 9 pkt 2 Statutu Gminy Widuchowa, pismem z dnia 27 maja 2024 r. zwrócił się do Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywinie z prośbą o złożenie pisemnych wyjaśnień i odniesienie się do stawianych zarzutów, jednocześnie wyznaczając termin na wykonanie tychże czynności do dnia 31 maja 2024 r.

W dniu 31 maja 2024 r. Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywinie skierował pismo do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o wydłużenie, do dnia 10 czerwca 2024 r., terminu na złożenie pisemnych wyjaśnień.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przychylił się do wyżej wymienionej prośby i pismem z dnia 03 czerwca 2024 r. wydłużył termin na złożenie pisemnych wyjaśnień do dnia 10 czerwca 2024 r.

W dniu 13 czerwca 2024 r. Przewodniczący Rady Gminy Widuchowa skierował pismo do Skarżącej informujące, że nie jest możliwe rozpatrzenie skargi w terminie określonym w art. 237 § 1 k.p.a. podając jako powód niezałatwienia sprawy w terminie fakt toczącego się postępowania wyjaśniającego prowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Widuchowa w wyżej wymienionej sprawie, a także że w okresie wakacyjnym nie planowana jest sesja Rady Gminy Widuchowa. Jako przewidywany termin rozpatrzenia skargi podał datę 30 września 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Widuchowa przeprowadziła postępowanie wyjaśniające na posiedzeniach, które odbyły się w następujących terminach: 27 maja 2024 r., 03 czerwca 2024 r., 24 czerwca 2024 r. 09 września 2024 r. oraz 17 września 2024 r.

Na posiedzeniu w dniu 27 maja 2024 r. Komisja zapoznała się z treścią skargi z dnia 16 maja 2024 r. Na posiedzeniu w dniu 24 czerwca 2024 r. Komisja zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywinie z dnia 10 czerwca 2024 r. oraz z dołączoną dokumentacją. Na posiedzenie w dniu 24 czerwca 2024 r. zaproszeni zostali Skarżąca oraz Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywinie lecz nie skorzystali z zaproszenia i nie przybyli na posiedzenie.

W dniu 17 września 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji sporządziła projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywinie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w toku postępowania wyjaśniającego ustaliła, co następuje:

1. W dniu 12 marca 2024r. odbyło się spotkanie, na którym dokonano uzgodnienia preliminarza z dwoma z trzech funkcjonujących w Szkole związkami zawodowymi. Dokumenty finansowe w tej sprawie zostały zaakceptowane pisemnie przez dwóch przedstawicieli związków zawodowych. Przedstawiciel Wolnego Związku Zawodowego „Forum Oświata” w Gryfinie nie zaakceptował pisemnie dokumentów.
2. Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywiniu w dniu 22 marca 2024 r. przesłał drogą mailową do Przewodniczącej Komisji Międzyzakładowej Wolnego Związku Zawodowego „Forum Oświata” w Gryfinie informację o planowanym terminie i miejscu posiedzenia komisji socjalnej. Termin ten wyznaczył na dzień 25.03.2024 r. godz.13.30 w Szkole Podstawowej w Krzywiniu.
3. W odpowiedzi, w dniu 25 marca 2024 r., Komisja Międzyzakładowa drogą mailową wysłała pismo, w którym wyraziła swoje uwagi w przedmiotowej sprawie. W piśmie poinformowała Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, że do analizy wniosków i uzgadniania z pracodawcą wysokości przyznawanych kwot w szeregu świadczeń z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych Szkoły Podstawowej w Krzywiniu wyznaczyła swojego przedstawiciela. Komisja Międzyzakładowa, w swoim piśmie, wyraziła ponadto zaniepokojenie wobec tego, że Dyrektor placówki wyznaczył termin posiedzenia komisji socjalnej placówki, na posiadając uaktualnionego dokumentu – Regulaminu Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, tj.
 - uaktualnionej treści dokumentu o zmiany prawne wynikające ze zmian w ustawie o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych i zmian w ustawie Karta Nauczyciela uzgodnionej z działającymi w placówce organizacjami związkowymi,
 - załącznika do wyżej wymienionego regulaminu, który jest integralną jego częścią – preliminarza (planu finansowego) który nie został dostarczony Komisji Międzyzakładowej oraz przeanalizowany i uzgodniony przez Komisję.

Ponadto Komisja Międzyzakładowa poinformowała Dyrektora Szkoły, że kwestie związane z „procedowaniem” środków z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych już w miesiącu styczniu 2024 r. monitowane były przez członka Wolnego Związku Zawodowego „Forum Oświata” w Gryfinie. Zaznaczyła również, że ewentualne prowadzenie wyżej wymienionych zagadnień niezgodnie z przepisami prawa mogą rodzić konsekwencje zapisane w ustawie o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

Nadto w skierowanym piśmie wskazano na wyrażoną przez przedstawiciela Związku dezaprobatę co do terminu posiedzenia komisji socjalnej ze względu na jego nieobecność tego dnia w pracy.

4. W wyznaczonym przez Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu terminie tj. 25 marca 2022r. odbyło się posiedzenie komisji socjalnej bez udziału przedstawiciela Wolnego Związku Zawodowego „Forum Oświata” w Gryfinie. Podczas posiedzenia dokonano podziału środków finansowych, w następnych dniach świadczenia zostały wypłacone.
5. Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, w odpowiedzi na pismo Komisji Międzyzakładowej z dnia 25 marca 2024 r. w swoim piśmie z dnia 26 marca 2024 r. poinformował, że w pełni respektuje nadane przedstawicielowi Związku uprawnienia poprzez nieskrępowany dostęp do wszelkiej dokumentacji związanej

z pracą komisji socjalnej. W opinii Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu przedstawiciel Związku wywiązuje się ze swoich uprawnień w sposób należyty w poczuciu troski o pracowników, których reprezentuje. Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywiniu zaznaczył również, że w swoim postępowaniu przede wszystkim kieruje się troską o swoich pracowników. Tym samym kierują się wszyscy przedstawiciele trzech organizacji związkowych działających na terenie szkoły przy silnym wsparciu, jawności postępowania i delegacji ze strony kierownika jednostki.

6. W dniu 16 maja 2024 r. Skarżąca złożyła skargę, w treści której zarzuciła Dyrektorowi Szkoły Podstawowej w Krzywiniu nienależyte wykonywanie zadań i naruszenie praworządności w szczególności poprzez naruszenie przepisów art. 27 ust.1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych oraz przepisów art.8 ust.2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych tj.:
- a) nieprzedłożenia związkowi zawodowemu do uzgodnienia planu finansowo-rzeczowego (preliminarza) na rok 2024,
- b) zbyt późnego zawiadomienia o terminie posiedzenia komisji socjalnej i dezaprobatie przedstawiciela związku zawodowego z uwagi na niemożność stawiennictwa na termin posiedzenia,
- c) dokonanie podziału środków finansowych mimo nieobecności przedstawiciela jednego ze związków zawodowych,
- d) nieprzedstawianie corocznego sprawozdania z realizacji Funduszu z roku poprzedniego pomimo próśb,
- e) brak informacji o algorytmie tworzenia Funduszu dla szkoły.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zważyła, co następuje.

Z dniem 31 sierpnia 2024 r. zakończyła się kadencja Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, niemniej jednak złożona skarga dotyczy okresu, w którym Dyrektor Szkoły pełnił powierzona funkcję, w związku z powyższym podlega rozpoznaniu.

Interes prawny skarżącego, jak i osoby, której skarga dotyczy wymagają, aby skarga została merytorycznie rozpoznana.

Podstawę prawną ustalania zasad wykorzystania zakładowego funduszu świadczeń socjalnych w tym podział środków z tego funduszu na poszczególne cele i rodzaje działalności oraz przyznawania świadczeń z funduszu stanowią przepisy ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 854) oraz ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 288).

Zgodnie z art. 27 ust. 1 i ust. 2 ustawy o związkach zawodowych dyrektor musi uzgodnić treść regulaminu zakładowego funduszu świadczeń socjalnych z wszystkimi działającymi na terenie szkoły organizacjami związkowymi. Obowiązek uzgodnienia dotyczy także procesu przyznawania świadczeń socjalnych.

Jeżeli w szkole działa więcej niż jedna organizacja związkowa, wtedy należy zwrócić się o wspólne stanowisko wszystkich organizacji. Sposób ustalania i przedstawiania tego stanowiska przez wyłonioną do tych spraw wspólną reprezentację związkową określa porozumienie zawarte przez organizacje związkowe (art. 30 ust. 5 ustawy o związkach zawodowych). Dotyczy to także uzgodnienia z przedstawicielami związków zawodowych działających w szkole przyznawania świadczeń socjalnych.

Jeżeli w sprawie ustalenia regulaminu zakładowego funduszu świadczeń socjalnych organizacje związkowe nie przedstawią wspólnie uzgodnionego stanowiska w terminie 30 dni od dnia przekazania im przez pracodawcę tego dokumentu, decyzję w sprawie jego ustalenia podejmuje pracodawca. Musi on wówczas rozpatrzyć odrębne stanowiska organizacji związkowych. Analogiczne rozwiązanie należy przyjąć w przypadku braku wspólnego stanowiska w kwestii przyznania konkretnego świadczenia osobie uprawnionej.

Nie ulega wątpliwości, że w przedmiotowej sprawie procedura ta nie została zachowana.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że w dniu 12 marca 2024 r. odbyło się uzgodnienie preliminarza na 2024 r., przy czym uzgodnienia dokonały dwie z trzech organizacji związkowych działających na terenie szkoły.

Nawet jeżeli uznać, że nie było porozumienia między organizacjami związkowymi co do uzgodnienia preliminarza, to pracodawca (w tym przypadku reprezentuje go Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywiniu) powinien po pierwsze przedłożyć tenże preliminarz trzeciemu związkowi zawodowemu do uzgodnienia, a jeżeli nawet to przedłożenie nastąpiło, a związek zawodowy nie przedstawił swojego stanowiska, to pracodawca winien uzgodnić ten preliminarz dopiero po upływie 30 dni.

Wobec powyższego nie podlegało już ocenie Komisji, czy faktycznie nastąpiło przedłożenie związkowi zawodowemu tego preliminarza czy też nie na posiedzeniu w 12 marca 2024r., gdyż faktycznie nie doszło do uzgodnienia jego treści z jednym ze związków zawodowych, co niewątpliwie jest uchybieniem.

Zresztą sam ówczesny Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywiniu w swoich wyjaśnieniach z dnia 10 czerwca 2024r. wskazuje, że doszło do uzgodnienia preliminarza jedynie z dwoma z trzech związków zawodowych i w tym zakresie skarga jest uzasadniona.

W zakresie działań podejmowanych w dniu 25 marca 2024 r. – posiedzenia komisji socjalnej i dokonania rozdziału środków, również nie doszło do uzgodnienia ze wszystkimi przedstawicielami związków zawodowych.

Nie sposób ocenić zasadności czy niezasadności obecności przedstawiciela związku zawodowego na posiedzeniu w dniu 25 marca 2024 r., gdyż okoliczność niemożności stawiennictwa na posiedzeniu przedstawiciela związku zawodowego z powodu wizyty u lekarza została podniesiona dopiero w samej skardze. Z żadnego z przedłożonych dokumentów, również przez samą skarżącą nie wynika, kiedy i w jaki sposób, i czy ta okoliczność była podnoszona. Dlatego też ten zarzut należy uznać za nieuzasadniony.

Komisja nie jest w stanie również odnieść się i ocenić zasadności skargi co do nieprzedkładania przez ówczesnego Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu żądanych dokumentów w postaci corocznego sprawozdania z realizacji Funduszu z roku poprzedniego oraz braku informacji o algorytmie tworzenia Funduszu dla szkoły, gdyż jak sama Skarżąca wskazuje prośby te były telefoniczne i ustne, zaś sam zainteresowany Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywiniu zaprzecza tym okolicznościom.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła stanowisko, iż z uwagi na brak uzgodnienia z Wolnym Związkiem Zawodowym „Forum- Oświata” zarówno preliminarza jak i podziału środków z ZFŚS zarzuty podnoszone przez Skarżącą są uzasadnione.

Odnosząc się do skargi z dnia 16 maja 2024 r. dotyczącej działalności Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywiniu, Rada Gminy Widuchowa po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która przeprowadziła postępowanie wyjaśniające i w zajęтым stanowisku potwierdziła zasadność postawionych zarzutów, uznaje skargę za zasadną.